



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

Título de investigación: Transparencia de información de los fondos públicos del corregimiento de Betania

Nombre del investigador:

Indicaciones	Descripción
Ciudad o comunidad	Corregimiento de Betania, Distrito de Panamá
Descripción del problema	La falta de información clara y accesible de la Junta Comunal de Betania sobre la asignación y uso del presupuesto en el periodo 2019 al 2024, dificulta la evaluación del uso correcto del mismo.
Objetivos	<p>Analizar el uso del presupuesto asignado, identificando los proyectos de inversión priorizados y evaluando si responden a las necesidades de la comunidad, así como determinar si la administración actual ha dado continuidad a estos proyectos o los ha sustituido por nuevas iniciativas.</p> <p>Analizar el uso del presupuesto asignado, identificando los proyectos de inversión priorizados y evaluando si responden a las necesidades de la comunidad, así como determinar si la administración actual ha dado continuidad a estos proyectos o los ha sustituido por nuevas iniciativas.</p> <p>Objetivos específicos:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Identificar los proyectos de inversión priorizados dentro del presupuesto asignado por la administración actual.2. Evaluar si estos proyectos responden a las necesidades y demandas de la comunidad.3. Determinar si la administración ha dado continuidad a proyectos previamente establecidos o si han sido reemplazados por nuevas iniciativas.4. Analizar los criterios utilizados para la asignación y distribución del presupuesto en los proyectos de inversión.



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

	5. Verificar el grado de transparencia en la gestión y ejecución del presupuesto destinado a los proyectos de inversión.
Actores relevantes	<ul style="list-style-type: none">• Junta Comunal de Betania• Contraloría General• Ministerio de Economía y Finanzas• Residentes de la Comunidad
Estrategia	<p>Consultar la información disponible en el portal nacional de transparencia vinculada con la asignación y uso del presupuesto.</p> <p>Investigar por medio del Municipio y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) la aprobación y movimientos de recursos a la Junta Comunal.</p>

Antecedentes o descripción del tema investigado

La Ley 105 del 8 de octubre de 1973 “*Por la cual se desarrollan los artículos 224 y 225 de la Constitución de las República, y se organizan las Juntas Comunales y se señalan sus funciones*” indican en el Capítulo IV lo siguiente:

“Artículo 16: Las fuentes de ingreso de las Juntas Comunales serán las siguientes:

- 1. El producto de sus actividades económicas;*
- 2. Las herencias, legados y donaciones que serán aceptadas a beneficio de inventario;*
- 3. Las partidas presupuestarias que le asignen el Estado por conducto del Municipio o este directamente; y*
- 4. Cualesquiera otras permitidas por la Ley.”*

Esto quería que decir que la mayoría de las decisiones políticas y de recursos eran manejados por el gobierno central, quitándole la capacidad de administrar sus propios fondos y decisiones sobre asuntos locales a la comunidad.

A través de la Ley 37 de 2009 se crea la Autoridad Nacional de Descentralización encargado de asegurar, garantizar y supervisar las transferencias de fondos y recursos desde el gobierno central a los municipios y juntas comunales.

Las Juntas Comunales a través de las partidas que le otorga los Municipios reciben un presupuesto de inversión por medio de fondos específicos para proyectos relacionados con



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

asistencia social, educación, cultura, infraestructura y vivienda. Estos fondos según la Ley 66 de 29 de octubre de 2015, que reforma la ley 37 de 2009, que descentraliza la administración pública, y que dicta otras disposiciones:

“Artículo 112-G. Los fondos municipales provenientes del impuesto de inmuebles se distribuirán entre los representantes y alcaldes con base en los criterios siguientes:

1. (...)
2. (...)
3. *La utilización de los fondos provenientes del impuesto de inmuebles por parte de los alcaldes y los representantes de corregimiento se hará tomando en cuenta criterios de población y extensión territorial.”*

La Contraloría General de la Republica indica que se asignará a todos los municipios los recursos provenientes de la recaudación del impuesto de inmuebles estimado, correspondiente al año inmediatamente anterior incluyendo multas y recargos, se transferirá en forma de partidas trimestrales y será acumulable. Este monto total asignado para municipios urbanos debe de distribuirse: 90% de inversión y 10% funcionamiento. La recaudación del impuesto de inmuebles corresponderá exclusivamente al Ministerio de Economía y Finanzas y este a su vez es el encargado de transferir las sumas recaudadas a cada municipio.

Adicional cada Junta Comunal y Alcaldía del país recibe anualmente la suma de B/. 110,000.00 a través del Programa de Inversión de Obras Públicas y Servicios Municipales (PIOPS) y se puede destinar el 70% para inversión y hasta el 30% para funcionamiento. De igual manera es el Ministerio de Economía y Finanzas a través de la Secretaría Nacional de Descentralización (SND) es el encargado de transferir la asignación anual a la cuenta bancaria de cada Alcaldía y Junta Comunal. Respaldado mediante la Ley 66 de 29 de octubre de 2015 y reglamentado por el Decreto Ejecutivo No. 10 de 6 de enero de 2017.

Una vez explicado de dónde vienen los ingresos de las Juntas Comunales y Alcaldías procedemos a realizar una investigación de la Junta Comunal de Betania a través de las plataformas de transparencia y acceso a la información.

Revisando Gaceta Oficial podemos encontrar el Acuerdo No. 239 “Por el cual se aprueba el presupuesto de rentas y gastos del Municipio de Panamá y el Plan Anual de Obras e Inversiones pata el período fiscal 2023”.



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
 Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

<i>Programa, Subprograma y Unidad Ejecutora</i>	GASTOS CORRIENTES				
	<i>Operación</i>	<i>Servicios Personales</i>	<i>Transferencias Corrientes</i>	<i>Intereses de la Deuda</i>	TOTAL
TOTAL ...	37,067,632	80,268,343	27,743,899	700,000	145,779,874
LEGISLACIÓN MUNICIPAL	900,628	7,431,478	20,730,054	0	29,062,160
Consejo Municipal	640,628	2,295,200	33,250	0	2,969,078
Consejo Municipal	410,878	998,280		0	1,409,158
Presidencia del Consejo	184,750	141,055	26,250	0	352,055
Secretaría del Consejo	12,100	1,111,361	7,000	0	1,130,461
Prensa del Consejo	32,900	44,504	0	0	77,404
Juntas Comunales	260,000	5,136,278	20,696,804	0	26,093,082

Fuente: Gaceta Oficial

<i>Estructura Programática</i>	GASTOS DE CAPITAL				
	<i>Inversiones</i>	<i>Transferencias de Capital</i>	<i>Otros Gastos de Capital</i>	<i>Amortización de la Deuda</i>	TOTAL
Total	127,245,435	22,100,000	13,274,691	1,900,000	164,520,126
Legislación Municipal	0	22,100,000	0	0	22,100,000
Transferencias Juntas Comunales	0	22,100,000	0	0	22,100,000

Fuente: Gaceta Oficial

PRESUPUESTO DE INVERSIONES SEDE	TOTAL
ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA	42,233,837
LEGISLACIÓN MUNICIPAL	22,100,000
Juntas Comunales	22,100,000
Junta Comunal de Alcalde Díaz	850,000
Junta Comunal de Ancón	850,000
Junta Comunal de Bella Vista	850,000
Junta Comunal de Betania	850,000

Fuente: Gaceta Oficial

En la plataforma de la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso de la Información hemos encontrado que en la Junta Comunal de Betania no hay registros del periodo de 2019 hasta julio 2023. Por lo que procedemos a evaluar con los datos siguientes:



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

Estructura y Ejecución Presupuestaria – Periodo: Julio a diciembre 2023

CTA	Descripción	Compromiso ejecutado
1	PERSONAL FIJO (SUELDOS)	\$ 5,948.89
4	PERSONAL TRANSITORIO PARA INVERSIONES	\$ 16,450.00
71	CUOTA PATRONAL DE SEGURO SOCIAL	\$ 5,591.06
130	INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD	\$ 575.00
180	MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN	\$ 1,863.00
189	OTROS MANTENIMIENTOS Y REPARACIONES	\$ 10,359.07
200	ALIMENTOS Y BEBIDAS	\$ 2,169.19
242	INSECTICIDAS, FUMIGANTES Y OTROS	\$ 450.00
581	PROYECTOS COMUNITARIOS	\$ 30,600.00
649	OTRAS TRANSFERENCIAS	\$ 328.09
661	DONACIONES	\$ 2,368.00
809	COMISIONES, HONORARIOS Y OTROS GASTOS	\$ 7,100.00
	Total	\$ 83,802.30

Fuente: Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso de la Información

Según el informe entregado por la Junta Comunal de Betania en su estructura y ejecución presupuestaria indica que la suma total del presupuesto ejecutado fue de B/.82,802.30.

La problemática surge a partir de una investigación del Diario La Prensa cuando publican en diciembre 2023 una noticia sobre compras de Jamones, bonos, juguetes, electrodomésticos para las fiestas. La Prensa (2023) menciona: “El representante de Betania está en la clasificación de los 10 representantes de la capital que más fondos ha recibido de la descentralización paralela: le habían tocado \$2.3 millones hasta junio pasado. En Betania, de acuerdo con el censo de 2023, viven 42,199 personas.”

Por lo cual tres semanas después de evidenciar el escándalo de la descentralización paralela, el Diario La Prensa libera una base de datos con todos los pagos de la Autoridad Nacional de Descentralización a juntas comunales y municipios, principalmente a cargos de políticos del Partido Revolucionario (PRD).



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	600,000.00	19/01/23	Enero	En Trámite
JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	12,502.31	23/02/23	Febrero	Refrendado
JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	200,000.00	17/03/23	Marzo	Refrendado
JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	200,000.00	28/03/23	Marzo	Refrendado
JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	100,000.00	02/05/23	Mayo	Refrendado
JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	50,000.00	18/05/22	Mayo	Refrendado
JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	900,000.00	07/09/21	Septiembre	Refrendado
JUNTA COMUNAL DE BETANIA	Abdiel Sandoya	PRD	300,000.00	11/10/21	Octubre	Refrendado

Elaborado por: El diario La Prensa

Dando una suma total recibida de B/.2,362,502.31 por parte de Autoridad Nacional de Descentralización al Representante Abdiel Sandoya de la Junta Comunal de Betania.

Este fondo coloquialmente llamado descentralización paralela, es el fondo que manejaba la Autoridad Nacional de Descentralización (AND) conocido como Subprograma de Interés Social diseñada para lo que ellos llaman “urgencias en cualquier corregimiento y permitir respuestas expeditas”. Este fondo actualmente se encuentra bloqueado por la nueva directora de la AND, Roxana Méndez.

La Prensa también hace mención que “se sancionó la Ley 338 de 14 de noviembre de 2022, que modificó la Ley 37 de 2009, la cual descentraliza la administración pública. Hasta entonces, estaba prohibido utilizar los fondos de la descentralización para pagar los gastos de funcionamiento. Esa normativa permitió a los municipios asignar hasta el 40% del monto final que reciban en concepto de impuesto de inmuebles, incluyendo todos los remanentes no comprometidos a la fecha, para gastos de funcionamiento administrativos y obras sociales, incluidos en el presupuesto. Esto incluía el pago de planillas.”(2024).

Reporte de actos públicos relativos a contrataciones públicas presentados por la Junta Comunal de Betania.



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
 Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

	Nombre	Tipo de Proyecto	Fecha inicio	Fecha final	Presupuesto (B/.)	Progreso (%)	Dirección responsable
1	Proyecto adquisición camión volquete	bienes	2022-03-17	2022-04-27	\$ 97,500.00	100	Junta comunal de betania
2	Proyecto construcción, ampliación de aceras, reparación de tragante y construcción de rampa en el sector de Miraflores	bienes	2022-11-11	2022-12-22	\$ 21,952.78	100	Junta comunal de betania
3	Proyecto construcción de acera en el sector de Dos Mares	bienes	2023-02-01	2023-02-02	\$ 24,927.05	100	Junta comunal de betania
4	Proyecto Diseño y Construcción para la rehabilitación de las graderías del estadio de beisbol William R. Cook y la rehabilitación de la fachada y los baños del Gimnasio Eugenio Yuyin Luzcando	bienes	2022-02-12	2023-06-01	\$ 169,536.81	100	Junta comunal de betania
5	Proyecto Rehabilitación de Aceras y Tragantes Pluviales en el Sector de Villa Cáceres y Los Ángeles.	bienes	2023-06-26	2023-01-09	\$ 63,714.65	80	Junta comunal de betania
6	Proyecto Suministro e Instalación de piso de polipropileno para la cancha multifuncional del Gimnasio Eugenio Yuyin Luzcando en el corregimiento de Betania	bienes	2023-06-03	2023-07-06	\$ 40,100.48	100	Junta comunal de betania
7	Proyecto Rehabilitación de aceras y Tragantes Pluviales en el Sector de Ingenio, Dorado y Villa de las Fuentes N°2	bienes	2023-08-16	2023-11-16	\$ 75,000.00	20	Junta comunal de betania
8	Proyecto Diseño y Construcción de Centro de Atención Diurno para adultos mayores en el corregimiento de Betania	bienes	2023-08-18	2023-03-18	\$ 600,083.00	10	Junta comunal de betania
9	Proyecto de compra de bomba de agua para el edificio Chucunaque	bienes	2023-08-16	2023-08-23	\$ 15,829.00	100	Junta comunal de betania
10	Proyecto de diseño y construcción del techo de la cancha del sector de Villa Soberanía	bienes	2023-04-08	2023-08-18	\$ 224,800.00	25	Junta comunal de betania
11	Proyecto suministro e instalación de artefactos recreativos para parque de perros en el parque Santa Eduvigis en el Camino Real de Betania	bienes	2023-05-08	2023-11-10	\$ 7,813.14	100	Junta comunal de betania
12	Proyecto Rehabilitación de muro, cerca de ciclón y aceras del parque de La Alameda en el corregimiento de Betania	bienes	2023-10-23	2024-02-28	\$ 76,529.34	10	Junta comunal de betania
13	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE PINTURA PARA CANCHA MULTIFUNCIONAL EN EL GIMNASIO EUGENIO YUYIN LUZCANDO EN EL CORREGIMIENTO DE BETANIA.	bienes	2023-11-15	2024-01-30	\$ 27,520.40	10	Junta comunal de betania
14	SUMINISTRO, EQUIPAMIENTO, INSTALACIÓN, ROTULACIÓN, CAPACITACIÓN Y MANTENIMIENTO DE UNA (1) CLÍNICA MÓVIL/ESTACIONARIA PARA LA JUNTA COMUNAL DE BETANIA.	bienes	2023-11-16	2023-12-30	\$ 175,000.00	10	Junta comunal de betania
15	SUMINISTRO E INSTALACION DE LUCES Y FIGURAS DECORATIVAS NAVIDEÑAS EN EL PARQUE DE LAS MERCEDES, PARQUE CENTENRIO, PARQUE DE LA LOCERIA.	bienes	2023-10-13	2023-11-30	\$ 50,000.00	60	Junta comunal de betania
16	Rehabilitación de Aceras y Tragantes Pluviales en La Gloria, Club X, el Ingenio y Villa de las Fuentes No.2 del Corregimiento de Betania	bienes	2023-12-13	2024-01-30	\$ 88,000.01	10	Junta comunal de betania

Fuente: Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso de la Información



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

Registro de avances

Descripción del avance de la investigación (pasos), tipos de métodos utilizados (recopilación de información, encuesta, entrevista, trabajo de campo como recopilación por medio de fotos o video), datos encontrados y otros que considere el investigador necesario mencionar.

Conclusiones

Análisis final de los resultados obtenidos de tu trabajo como auditor social.

Recomendaciones o propuestas

Luego de analizar un tema de tu interés o preocupación en la comunidad donde resides, describe acciones medibles y alcanzables para atender o solucionar el problema investigado (recomendaciones o propuestas que pueden realizar los residentes, gobierno local o autoridades del gobierno central).

Anexos

- Modelo de encuesta
- Fotos
- Capturas
- Documentos

Fuentes usadas

1. Portal de Transparencia del Ministerio de Economía y Finanzas
<https://www.mef.gob.pa/transparencia/informe-preliminar-de-la-ejecucion-presupuestaria-del-estado/>
2. Plataforma Nacional de Transparencia Activa
<https://monitoreo.antai.gob.pa/transparencia/438>
3. Diario La Prensa <https://www.prensa.com/unidad-investigativa/donde-esta-la-plata-de-la-descentralizacion-bolota-y-un-allegado-a-cortizo-estan-en-la-mira-del-contralor-general/>
4. Ley N° ____ <https://amupa.org.pa/wp-content/uploads/2024/06/Ley-105-de-1973-Juntas-Comunales.pdf>



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

5. Diario La Prensa... <https://www.prensa.com/politica/tesis-en-el-municipio-de-panama-juntas-comunales-sin-presupuesto-de-inversion/>
6. Diario La Prensa... <https://www.prensa.com/politica/jamones-bonos-juguetes-electrodomesticos-asi-se-preparan-cuatro-juntas-comunales-para-las-fiestas/>
7. Diario La Prensa... <https://www.prensa.com/politica/las-10-juntas-comunales-que-mas-dinero-recipientes-de-la-descentralizacion-para-ella/>
8. Diario La Prensa... <https://www.prensa.com/unidad-investigativa/liberacion-de-datos-de-la-descentralizacion-para-ella-el-poder-de-la-informacion-publica/>
9. Acuerdo Municipal N° 154 de 1 de diciembre de 2020, por el cual se aprueba el Presupuesto de Rentas y Gastos del Municipio de Panamá, y el Plan Anual de Obras e Inversiones para el período fiscal 2021. https://transparencia.mupa.gob.pa/wp-content/uploads/2021/02/SKMBT_36321020321000_rotated.pdf
10. Acuerdo Municipal N° 239 de 30 noviembre de 2022, por el cual se aprueba el Presupuesto de Rentas y Gastos del Municipio de Panamá, y el Plan Anual de Obras e Inversiones para el período fiscal 2023 https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29678_A/95318.pdf
11. Diario La Prensa... <https://www.prensa.com/unidad-investigativa/liberacion-de-datos-de-la-descentralizacion-para-ella-el-poder-de-la-informacion-publica/>
12. Diario La Prensa ... <https://www.prensa.com/politica/descentralizacion-en-la-mira-fondos-del-subprograma-de-interes-social-habrian-sido-utilizados-sin-justificacion/>