



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana  
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

**Título de investigación:** Vivienda digna, Derecho Humano

**Nombre del investigador:** Francisco Yearwood

<b>Indicaciones</b>	<b>Descripción</b>
Ciudad o comunidad	Cerro Patacón, Provincia de Panamá
Descripción del problema	Falta de Transparencia para conocer de manera detallada la existencia y avance del plan del Gobierno Nacional para reubicar a las familias en situación vulnerable en Cerro Patacón.
Objetivos	<p>Analizar la transparencia y acceso a la información sobre el plan de gobierno nacional para la reubicación de las personas en situación vulnerables en Cerro Patacón, mediante solicitudes de información a instituciones del gobierno con el propósito de evaluar el cumplimiento de la Ley 6 de 2002 y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales..</p> <p>Objetivos específicos:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Obtener acceso completo y detallado del plan con que cuenta el Gobierno Nacional para reubicar a las familias que viven en situación de vulnerabilidad en las faldas de Cerro Patacón.</li><li>2. Obtener sobre si la Defensoría del Pueblo tiene conocimiento de este plan y si efectivamente sigue los parámetros de derechos humanos.</li><li>3. Velar por el cumplimiento del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales del cual la República de Panamá es signataria.</li><li>4. Al realizar la solicitud de información, velar por que las entidades gubernamentales están cumpliendo con la Ley 6 de 22 de enero de 2002.</li></ol>
Actores relevantes	<ul style="list-style-type: none"><li>• S.E. Juan Carlos Navarro, ministro de Ambiente.</li><li>• S.E. Jaime Jovane, ministro de Vivienda y</li></ul>



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana  
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

	<p>Ordenamiento Territorial.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Licdo. Ovil Moreno, administrador general de la Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario.</li><li>• Licdo. Eduardo Leblanc, defensor del pueblo.</li></ul>
Estrategia	Realizar solicitudes de información a las instituciones relacionadas al tema para proponer un plan de comunicación.

### **Antecedentes o descripción del tema investigado**

La auditoría social es clave porque nos permite a los ciudadanos supervisar y evaluar cómo se manejan los recursos públicos, garantizando que las decisiones del gobierno sean tomadas de manera ética y en beneficio de la sociedad. Al involucrarnos en este proceso, los ciudadanos no solo fiscalizamos el uso de los fondos, sino que también promovemos la rendición de cuentas y la transparencia, lo que ayuda a prevenir la corrupción y el mal uso de los recursos.

Por su parte, la transparencia, como eje fundamental para el fortalecimiento de las democracias, fomenta la confianza de la ciudadanía en las instituciones, facilita la participación y permite una toma de decisiones informada. Sin transparencia, se corre el riesgo de generar opacidad, lo que puede minar la legitimidad de las instituciones y debilitar el sistema democrático.

Cerro Patacón, ubicado en la periferia de la ciudad de Panamá, tiene una historia compleja que refleja los retos de la gestión urbana, la sostenibilidad y la protección del medio ambiente en el país. Durante varias décadas, desde su apertura en los años 70, ha sido el principal vertedero de desechos sólidos de la capital, siendo la principal fuente de



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana  
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

disposición de residuos para una población en crecimiento. Uno de los principales problemas de Cerro Patacón es su ubicación en una zona altamente vulnerable, cercana a áreas residenciales y a importantes cuerpos de agua, como la cuenca hidrográfica del río Pacora. La acumulación de basura, los malos olores, la quema constante de desechos y la contaminación del aire fueron problemas graves que afectaron la salud de los vecinos.

Además de los efectos en la salud pública, la falta de control y gestión adecuada de los desechos promovía la proliferación de fauna nociva como roedores, insectos y aves, lo cual aumenta los riesgos sanitarios.

En respuesta a estos problemas, en 2009 el gobierno panameño comenzó a trabajar en la modernización de Cerro Patacón con el fin de hacer del vertedero una instalación más controlada y menos contaminante. Sin embargo, con el paso del tiempo estos primeros cambios no han dado resultado a través de los años.

En este contexto complejo surge esta investigación, pues entre los años 2023 y 2024 se reportaron más de 20 incendios en este sitio. Además, se reporta que en las inmediaciones de Cerro Patacón viven cerca de 300 familias en claras condiciones de vulnerabilidad y marginación social.

Actualmente, a enero de 2025 se desconoce si el Ministerio de Ambiente, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, la Defensoría del Pueblo o la Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario cuentan con un plan de evacuación y reubicación de las personas, en condición de vulnerabilidad que viven en las faltas de Cerro Patacón. Además, se desconoce si este plan (en caso de existir) este cumple con el criterio de respeto a los



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana  
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

Derechos humanos, y si se cuenta con el presupuesto para iniciar las labores de mitigación de este problema ambiental.

Durante el mes de enero, el actual ministro de ambiente, Juan Carlos Navarro, ha compartido declaraciones a la prensa en la que afirma que se están contemplado acciones durante esta administración para atender este problema y otros que se manifiestan en Cerro Patacón.

Por ello, el día 14 de enero se envió una carta a cada institución involucrada (Ministerio de Ambiente, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, Autoridad de Aseo y Defensoría del Pueblo) para conocer la existencia y estatus de este plan de reubicación de personas en condiciones de vulnerabilidad. Hasta el momento, y dentro del plazo establecido por la Ley, no se ha recibido respuesta de esta solicitud.

#### Fuentes utilizadas

1. Diario La Prensa, La Prensa [Asentamientos informales se toman 30 hectáreas de cerro Patacón](#)
2. Ministerio de Ambiente y Ordenamiento Territorial [Viceministra inspecciona fincas de UABR para reubicar a más de 300 familias de Cerro Patacón](#)
3. TVN Panamá, [Ministro de Ambiente: 'cerro Patacón es un perfecto desastre y una bomba de tiempo'](#)
4. TVN Panamá, [Analizan reubicar a familias que viven muy cerca de relleno sanitario de cerro Patacón](#)
5. Telemetro Reporta [Cerro Patacón: Plantean reubicar a familias que viven cerca del vertedero](#)

